

Il Bilancio di previsione 2021 nell'attuale contesto politico - istituzionale - economico

Lo scorso anno abbiamo approvato il bilancio di previsione 2020 nel pieno della fase iniziale della pandemia da coronavirus della quale stavamo vivendo i primi tragici effetti sulle persone con i primi decessi e con le drastiche limitazioni sulla vita dei cittadini e su tutte le attività economiche. Ci siamo trovati di fronte ad una pandemia che dalla Cina in poche settimane si è diffusa in tutto il mondo gettando nella paura e nell'incertezza gli stati e la stessa comunità scientifica sui possibili provvedimenti da adottare per contrastarla.

Questa pandemia, essendo nuova e sconosciuta nella sua origine ha provocato e tuttora la stiamo vivendo, una grave crisi sanitaria, sociale ed economica; l'Italia è stato il primo Paese in Europa a subirne gli effetti che ben presto hanno coinvolto l'intero continente. Dopo una fase di allentamento dei contagi nell'estate scorsa che aveva indotto una comprensibile illusione di essere uscite dall'emergenza, da ottobre è ripreso con grande virulenza la diffusione del virus che nel frattempo si sta manifestando con molteplici varianti ancora più aggressive della forma iniziale.

Di fronte a questo scenario senza precedenti per la sua gravità, la ricerca scientifica è stata in grado di sperimentare, testare ed avviare la produzione di vaccini in grado di immunizzare le persone. E' stato un grande risultato scientifico acquisito in breve tempo grazie ad una collaborazione fra i centri di ricerca di tutti i Paesi del mondo.

Gli effetti sulle persone sono stati tragici e lo sono tuttora, milioni di persone in tutto il mondo hanno perso la vita; solo in Italia sono state superate le 100.000 vittime.

Il nostro sistema sanitario di fronte ad una pandemia di queste proporzioni ed aggressività, non prevista né programmabile ha dimostrato di saper reagire. Anche in questa circostanza l'impianto di un sistema sanitario pubblico ed universale ha confermato la sua validità.

La prospettiva alla quale guardare per il futuro è quella della vaccinazione di massa della popolazione al fine di ridurre il numero delle persone che si ammalano essendo immunizzate. L'aumento dei vaccini disponibili sul mercato dovrebbe dare un impulso al piano di vaccinazione.

Come gli effetti della pandemia sono stati drammatici sulla vita e la salute delle persone altrettanto lo sono stati sull'economia e sul sistema produttivo; il blocco praticamente totale delle attività produttive nel primo semestre del 2020, le

successive limitazioni imposte in modo differenziato e selettivo per regione e territori in rapporto alla situazione dei casi di contagio hanno prodotto una crisi pesantissima del nostro Paese come peraltro sta avvenendo in tutti i paesi europei e di tutto il mondo. La caduta del PIL è generalizzata. L'effetto nefasto della crisi si ripercuote particolarmente sul settore del commercio e sulle attività legate al turismo quasi azzerato per il blocco degli spostamenti a livello mondiale. La classe media è quella che sta risentendo maggiormente degli effetti della crisi, il livello di occupazione è in calo.

Questa pandemia del coronavirus tratterà nel nostro Paese e in tutto il mondo una linea di demarcazione epocale. In primo luogo per i danni che sta arrecando alla salute di milioni di cittadini e per gli effetti pesantissimi sull'economia in tutte le sue componenti, sui comportamenti sociali e sulle abitudini di vita di ciascuno di noi.

Di fronte a questo scenario i paesi come l'Italia che già stavano risentendo della crisi economica pre covid 19 si trovano in maggiori difficoltà avendo minori margini per manovre economiche di contrasto alla crisi.

L'Europa ha dimostrato di saper reagire efficacemente sospendendo i vincoli comunitari di bilancio consentendo a tutti gli stati membri di adottare misure di sostegno all'economia e allo stato sociale consentendo il ricorso all'indebitamento.

La scelta della BCE di mantenere bassi i tassi di interesse e dell'Europa di attivare un poderoso programma di investimenti (recovery fund) a favore degli stati membri che consenta di guardare con fiducia al dopo pandemia per la ripresa dell'economia.

L'Italia dopo la scellerata provocata crisi del Governo Conte e la successiva formazione del Governo Draghi sostenuto da un'ampia convergenza di forze politiche deve puntare all'utilizzo delle risorse destinate al nostro Paese definendo un programma di riforme innovative e strutturali in grado di innescare un virtuoso percorso di crescita.

In questo contesto la Regione Emilia Romagna ha ridefinito la propria strategia di sviluppo con l'approvazione del **"Patto per il Lavoro e per il Clima"** elaborato e condiviso da tutte le rappresentanze del mondo economico, sociale ed istituzionale regionali.

In sintesi: l'obiettivo è quello di contrastare e superare la crisi determinata dalla pandemia e predisporre programmi e progetti per il rilancio e la crescita.

Con il bilancio di previsione per il 2021 che abbiamo predisposto e sottoponiamo all'approvazione del Consiglio comunale per quanto possibile e ci compete abbiamo tenuto conto di questa congiuntura prevedendo:

- misure volte a contrastare o quantomeno a mitigare gli effetti sociali che la crisi sta provocando con particolare attenzione alle persone più vulnerabili e meno tutelate, avvalendoci anche dei contributi per tale scopo assegnate dallo Stato
- il potenziamento della quantità e qualità dei servizi sociali erogati alla popolazione anche avvalendoci della collaborazione con le associazioni di volontariato presenti a Lama Mocogno
- la conferma e l'adeguamento di tutti i servizi scolastici, di supporto alla scuola ed alle famiglie
- l'aiuto alle società sportive per aiutarle a superare la crisi derivante dalle drastiche limitazione alla loro attività, ritenendo la loro funzione di grande valore sportivo, per la crescita e l'aggregazione sociale dei ragazzi del nostro comune
- un importante piano di investimenti finalizzato a migliorare le nostre infrastrutture viarie, l'impiantistica sportiva estiva ed invernale, fra queste va messo in rilievo la costruzione del palazzetto dello sport
- un intervento di qualificazione della Piazza Cesare Battista a Lama Bassa
- interventi di efficientamento energetico con la sostituzione dei fari di illuminazione dello stadio comunale, delle lampade della pubblica illuminazione della caldaia al servizio della scuola media
- la valorizzazione dell'ambiente attraverso la nuova rete sentieristica
- la semplificazione e la facilitazione dell'accesso ai servizi con la progressiva digitalizzazione
- l'avvio della redazione del PUG finalizzato ad una nuova strategia per la programmazione e la pianificazione territoriale
- un programma triennale a sostegno delle attività produttive dell'artigianato e del commercio da sviluppare in accordo con le associazioni di categoria.

Il piano degli investimenti previsto per l'esercizio 2021 ammonta complessivamente ad euro 3.139.293,25 finanziato:

per euro 2.139.200,78 con contributi dello Stato, della Regione e altri enti

per euro 1.000.092,47 con risorse del Comune (compreso mutui e FPV) con le quali dare copertura locale ai finanziamenti ottenuti

I riferimenti normativi sulla base dei quali abbiamo costruito il Bilancio di previsione 2021 fanno riferimento alle disposizioni della finanza locale contenuto nella Legge di Bilancio 2021 e pluriennale 2021/22/23. Queste disposizioni pur recando qualche

timido segnale di allentamento delle limitazioni economiche derivanti dagli anni scorsi continua ad essere negativo in particolare per i piccoli comuni di montagna.

Il Fondo di Solidarietà Comunale costituito per aiutare i comuni aventi una minore capacità fiscale in realtà viene ripartito con parametri penalizzanti per i comuni montani in particolare quelli come il nostro ritenuti più ricchi in quanto aventi molte seconde case. Nel caso del nostro Comune questo si traduce con saldo negativo del FSC di euro 18.613,77, che si aggiunge alla trattenuta di una somma consistente a valere sul gettito IMU relativo all'aliquota ordinaria delle seconde case.

Questa è un'autentica aberrazione in quanto le seconde case non sono solo quelle turistiche, la maggior parte lo sono per eredità, spesso sono prive di un valore commerciale e costituiscono un aggravio per i proprietari. Sicuramente costituiscono un maggiore costo per il comune che deve comunque garantire i servizi.

A conferma di ciò una parte consistente dell'IMU pari ad euro 334.135,76, il 18,28% su un totale di euro 1.827.449,00 del gettito ordinario stimato, viene trattenuta dallo Stato utilizzando parametri di costi standard incomprensibili che, oltre a non tenere conto dei maggiori costi per la gestione dei servizi in montagna, sembra penalizzare i comuni virtuosi.

Il combinato disposto di questi fattori per il Comune di Lama Mocogno, che avrebbe tutte le caratteristiche per beneficiare del FSC, in realtà ha un saldo negativo nei trasferimenti di euro 18.613,77.

Questo è il quadro economico finanziario sulla base del quale abbiamo costruito il Bilancio di previsione 2021.

Consapevoli delle difficoltà che attraversano le famiglie e le attività economiche in una congiuntura così difficile è stato prevista l'invarianza della pressione fiscale e tariffaria.

Particolare attenzione è stata rivolta alle attività commerciali che nel corso del 2020 hanno dovuto sospendere l'attività per l'emergenza. Nei confronti di queste sono state attuate tutte le misure di riduzione dei tributi (TARI, IMU, Tosap...) utilizzando le risorse a disposizione dell'Ente, al fine di sostenere le difficoltà economiche che queste hanno riscontrato. Anche nel corso del 2021 si attiveranno tutti gli strumenti di sostegno, utilizzando sia eventuali nuovi fondi ministeriali che risorse non completamente esaurite nel corso dell'anno precedente (es. "fondone Covid").

Il DUPS, al quale si fa rimando per una più dettagliata disamina delle azioni e misure previste nel bilancio, a prescindere dall'obbligo di legge lo riteniamo un importante strumento di programmazione utile per definire e rendere espliciti anche per la

struttura organizzativa del Comune i progetti e gli obiettivi che l'Amministrazione intende portare avanti.

Il DUPS articolato per 'missioni' è stato predisposto in coerenza con il Programma di mandato 2019/2024 approvato dal Consiglio Comunale al momento del suo insediamento.

Spese in Conto Capitale esercizio finanziario 2021

	Descrizione Intervento	Importo	Alienazioni Patrimoniali	FPV	Concessioni edilizie	Entrate correnti	Provincia	Regione	Stato	Contr. Privati	Contrib imprese	Unione	Mutuo
		€	€	€	€	€	€	€	€	€	€	€	€
20272110010	Viabilità manutenzione straordinaria	100,000.00											100,000.00
20272110010	Pronti interventi e ordinanze di protezione civile	500,000.00						500,000.00					
20272110010	Interventi di manutenzione viabilità - Fondo regionale montagna	40,000.00										40,000.00	
20272110010	Ripristino infrastrutture stradali e messa in sicurezza viabilità comunale interessata da dissesto idrogeologico (L. 205/17 e 145/18)	400,000.00							400,000.00				
20272110020	Area mercatale Lama Bassa (68068,10 da contr RER reiscritto E/S)	150,000.00						102,102.15					79,829.75
	FPV SPESA 31931,90 da mutuo	31,931.90											
20273110000	Riqualificazione pubblica illuminazione - Efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile (art 1 c 29-37 L 160/19- raddoppiati per il 2021)	50,000.00							50,000.00				
	Totale Viabilità e pubblica illuminazione	1,271,931.90	-		-		-	602,102.15	450,000.00	-		40,000.00	179,829.75

20268110010	Completamento innevamento pista di sci nordico con anello in quota	225,751.90						183,426.54					42,325.36
20268110010	Completamento interventi di sicurezza impianti di risalita Piani del Duca (contributi L 17)	36,600.00				15,600.00		21,000.00					
20268110010	Messa in sicurezza degli impianti tecnologici e rete per la produzione neve dell'impianto Poggiaccio (L17) (1° stralcio)	117,886.28				49,636.28		68,250.00					

20264514000	Acquisto di scuolabus per servizi di trasporto scolastico	72,000.00								72,000.00			
20285110000	Intervento di recupero e riqualificazione cimitero di Montecenere	50,000.00										50,000.00	
20285110000	Manutenzioni cimiteri	25,859.00	25,859.00										
20253514500	Acquisto di pellicole e numeri ripetitori	1,500.00	1,500.00										
20375716200	PUG quota trasferimento a Unione	12,641.00	12,641.00										
20460010000	Trasferimento a associazioni per realizzazione carta sentieristica CAI	1,872.00	1,872.00										
20579000000	Restituzione di concessioni cimiteriali	1,500.00	1,500.00										
	Totale interventi diversi	165,372.00	43,372.00		-		-	-	-	-	72,000.00	-	50,000.00

Spese in Conto Capitale esercizio finanziario 2022

[illegible]

20272110010	Pronti interventi viabilità	300,000.00						300,000.00			
20272110010	Viabilità manutenzione straordinaria	130,000.00				30,000.00					100,000.00
20272110020	Area mercatale Lama Bassa 1° STRALCIO	100,000.00	31,931.90					68,068.10			
20272110020	Completamento area mercatale Lama Bassa - 2° stralcio (reiscriz E/S al 2023 per quota RER)	105,000.00						42,000.00			63,000.00
	Totale Viabilità	635,000.00	31,931.90		-	30,000.00	-	410,068.10	-	-	163,000.00

20268514510	Sostituzione di tapit roulant al servizio della pista bob e slittini (L 17)	100,000.00		18,032.00				57,377.00			24,591.00
	Totale impianti sportivi	100,000.00	-	18,032.00	-	-	-	57,377.00	-	-	24,591.00

20268110040	Interventi completamento palazzetto/palestra (L 5 /2020)	500,000.00						112,193.00			387,807.00
20285110000	Manutenzioni ai cimiteri comunali	40,000.00			40,000.00						
20273110000	Efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile (artr 1 c 29-37 L 160/19)-pubblica illuminazione	50,000.00							50,000.00		
	Totale interventi diversi	590,000.00	-		40,000.00	-	-	112,193.00	50,000.00	-	387,807.00

	Totale investimenti Bilancio 2022	1,325,000.00	31,931.90	18,032.00	40,000.00	30,000.00	-	579,638.10	50,000.00	-	575,398.00
	Totale risorse Bilancio 2022	1,325,000.00									

